马匹道路运输管理规范

编制说明

中国马业协会

2022年11月

# 一、工作简况

## （一）任务来源

根据农业农村部农产品质量安全监管司下达的2022年农业国家和行业标准制修订项目计划，由全国动物卫生标准化技术委员会归口，中国马业协会负责编制《马匹陆运生物安全管理规范》标准，着力解决马匹运输过程中的运输工具、操作规程、生物安全管理等问题。

## 起草单位和主要起草人及其所做的工作

主要起草单位为中国马业协会、中国农业大学、青岛农业大学、中国动物卫生与流行病学中心、北京畜牧总站等，主要起草人有：王勤、白煦、岳高峰、范钦磊、王煜、丁立焕、杨宇泽。

王勤：作为项目主要牵头人，负责标准编制的组织工作

白煦：组织实施资料收集、标准编写、审核及协调工作

岳高峰：负责组织标准编写及协调工作

范钦磊：承担资料收集和标准编写等工作

王煜：承担资料收集和标准编写等工作

丁立焕：承担资料收集、标准编写和校对等工作

杨宇泽：承担资料收集和标准编写等工作

## （三）主要工作过程

1. **起草阶段**

近年来，中国马业协会高度关注国内外马匹运输生物安全情况，由中国马业协会主办的赛事等活动过程中遵守动物防疫有关法律法规，严格把控道路运输生物安全条件。自2020年起，中国马业协会参与杭州无规定马属动物疫病区的建设，针对参赛马匹生物安全等问题多次前往2022年杭州亚运会马术比赛的举办地开展技术指导，并就相关情况整理编写了马匹运输管理相关办法。2021年9月，起草组基于先前研究成果，充分征求了国内从事马术运动、马匹运输、生物安全等专业人士的意见，分析国内情况及发展趋势，查阅了其他畜禽相关标准及技术资料，参考了欧盟、美国、新西兰等国家关于马匹路运输的相关研究成果和规则，于2022年5月完成了本文件的初稿。

1. **征求意见阶段**

形成征求意见稿后，中国马业协会广泛征求意见，除在公众平台发布通知公开征求意见外，另筛选了行业代表单位20家，其中包括俱乐部、运马车制造商、地方行业协会、行业专家、开设马专业的高校等。发出函件20件，收回函件20件，征得意见43条，其中采纳33条，未采纳10条。

在精准征求各方专家和企业、马主的意见和建议后，形成了审查稿。

1. **审查阶段**

审查阶段，经四位主审专家给出的具体意见，将标准题目与内容进行对标，更改标准名称为《马匹道路运输管理规范》，并将文件内容与《动物防疫法》及相关公告等最新要求内容紧密联系，准确界定标准的适用范围，增加了染疫马匹、死亡马匹有关处理要求，准确马匹运输中所需报备部门名称及需获得资质证明的文件名称，在标准编制说明中增加了有关数据的溯源和依据。并对全文文字和文句按各位专家提出的具体意见进行规范性修改，达到简洁明了。

# 二、标准编制原则和确定标准主要内容的依据

## （一）标准的编写原则

本文件严格按照GB/T 1.1-2020的技术要求进行编写。技术指标参考国内、外相关资料和国内实际情况制定，遵循了“科学性、实用性、统一性、规范性”的原则，以《畜牧法》、《动物防疫法》、《畜禽运输卫生规范》、《良好农业规范 第11部分：畜禽公路运输控制点与符合性规范》、《道路交通安全法》、《消毒技术规范》及各地方畜禽调运检疫技术规范等保证标准合理规范。

## （二）提出本标准主要内容的依据

标准主要技术要素由6部分构成，基本要求规定了马匹道路运输过程中运输计划、随行文件、人员配置、物资及马匹的准备、应急预案，以保证运输基本安全管理；车辆要求是满足马匹陆运生物安全管理的基础条件，车辆材质、内部设施设备以及相应的功能配置是保证马匹在整个运输过程中安全舒适，最大程度减少受伤以及生物安全风险的硬件保障；运输管理强调了通过规范对车辆使用和运输过程的依法管理，达到安全运输的要求；清洗消毒是保证生物安全、减少感染风险的关键环节，该部分结合最新消毒方法，对与马匹运输相关的人员消毒、车辆消毒做出细致要求；安全福利保障结合马匹运输的专业性和特殊性，结合国际通行规则，对运输全流程的各关键环节进行了规范，使马匹在运输过程具有更高的安全性和舒适性。无害化处理则保证了运输过程中的生物安全。

车辆数值指标：结合了马匹体尺数据，外貌结构，综合各品种、年龄马匹的外形差异和习性，按照最大程度兼顾和最高安全要求的原则，确定了车辆外观、内部空间、装置装配等相关数值。

运输时间指标：马匹在运输过程的不稳定状态中需要四肢承重，无法自然放松，轮换休息。按照国际马匹福利相关要求，让马匹自然放松休息的最长时间间隔不能超过4个小时，因此规定了单程运输的最长时间应小于4小时。

对于在不同路况和天气条件下的车辆行驶速度则是按照中华人民共和国道路交通安全法及其实施条例，综合考虑紧急情况下驾驶员反应速度、车辆制动距离、马匹受伤风险等各项因素，推荐最高限速在交通安法规定的相应道路限速基础是上降低10km/h左右。

卫生指标：参照动物防疫法及农业农村部关于畜禽生产运输相关生物安全要求对疑似染疫、染疫或死亡马匹进行了规定，并对日常清洗消毒操作进行规范。

安全福利指标：参照国际组织对马匹福利的定义与要求，最大限度保证马匹在运输过程中的安全与福利。如站立空间充足，参照2021年澳大利亚发布的陆路运输牲畜动物福利标准和指南进行了具体数值规定，有一定的活动范围，但不能太过宽松，而造成马匹活动范围过大，产生跌倒、碰撞的危险；能随时提供充足洁净的饮水，长途运输按照马匹生理需要，提供饲草供应；能呼吸到新鲜清洁的空气；车内环境能够让马匹感到安全舒适；通过平稳行驶，减少车辆移动过程中对马体各部位的碰撞；降低坡道角度，增加防护，使马匹顺利进出车厢等。

## 新旧标准对比

本文件为首次发布。

# 三、主要试验或验证的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果

## 主要试验或验证的分析

## 2022年由中国马业协会所主办或支持的比赛已率先应用此标准中的各项技术内容，经实践应用，效果良好

## 综述报告

无。

## 技术经济论证

无。

## 预期的经济效果

随着国内马产业快速发展，运动马的跨区域移动逐渐增加，运输过程中的马匹福利和生物安全保障成为马主们最为关注的问题之一。例如：2023年亚运会马术项目将在杭州桐庐举行，数十个国家参与其中，参赛马匹经空运抵达我国后，前往赛场的道路运输过程中即存在生物安全风险和诸多隐患，对亚运会马术比赛的成功举办和我国的国际形象带来影像。未来，随着产业的转型升级，中国承办和参与国际赛事等活动逐渐增多。

制定此标准将科学指导马匹在陆路运输过程中的操作规范、车辆要求、生物安全管理等问题，减少因运输不规范等因素造成的马匹染疫或死亡导致的损失。

# 四、采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国内同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品有关数据对比情况

无。

# 五、与现行的法律、法规和强制性国家标准的关系

# 本标准与有关的现行法律、法规和强制性国家标准无冲突和交叉。

# 六、重大分歧意见的处理经过和依据

无重大分歧。

# 七、标准性质（强制性，推荐性）的建议，特别是对建议批为强制性标准的理由应充分说明

建议将本标准作为推荐性标准。

# 八、贯彻标准的要求和建议措施

标准发布实施后，中国马业协会国家马属动物安全福利中心将负责该文件的宣传工作，并首先将其应用于中国马会主办的赛事及相关活动的马匹运输中，严格按照标准要求控管参赛马匹的道路运输环节，同时推广至有关地方政府、各马业社会组织等，使其广泛应用于以马匹参赛、展示、交易等目的的运输环节。

# 九、废止现行有关标准的建议；

无。

# 十、其他应予说明的事项。

# 审查阶段，根据各位审查专家提出的修改意见，建议题目与文件内容更为相符，将标准不受限于生物安全范围，经起草组讨论研究后，决定将此标准名称更改为“马匹道路运输管理规范”。